



CIVIL SOCIETY PARTNERSHIPS
FOR THE UN WE NEED

TOGETHER FIRST
A GLOBAL SYSTEM THAT WORKS FOR ALL

联合国七十五周年人类宣言 与 全球行动计划

**十字路口的人类：
全球挑战的全球解决方案**



**联合国七十五周年
人民论坛：我们需要的联合国
2020年5月14日-15日**

目录

十字路口的人类：全球挑战的全球解决方案	2
制造有利的环境	5
全球行动计划：我们需要的联合国以创造我们想要的世界	6
一个人民的承诺	6
给會員国和联合国的建议	6
提案附件	8

十字路口的人类：全球挑战的全球解决方案

1. 变革正在以人类历史上无可比拟的速度和规模进行，我们可以而且必须为人类更好的道路奠定基础。今年有可能成为我们在作出承诺的基础上迈向共同繁荣世界的的关键转折点。一场世界性的健康危机已将全球秩序撼动到其核心。任何社区都无法幸免，我们再也无法表现出仿佛现有的架构足以保障我们未来的行为。就像联合国从第二次世界大战的灰烬中崛起一样，我们对这一挑战的反应有可能改变全球治理以反映新的现实。
 2. 联合国在其七十五年的历史中达成了许多成就，实现了其核心目标：“从战争的祸害中拯救后代”、促进“基本人权”、创造尊重“司法和国际法”的环境、和“在更大的自由中促进社会进步和生活水平”，我们对此表示感恩，并感谢为实现其成功而献出生命的数千人。
 3. 当前的流行病比以往任何时候都更能说明人与地球的命运是共享的，而我们所依赖的系统是相互依存的。人们早已理解但长期忽略风险，例如各种不平等现象，皆被曝光和加重。我们不再能够继续优先考虑狭窄的经济道路，就好像它们满足了社会、金融和环境的需求，或者反映了国家的真实财富。气候危机、社会、性别和种族歧视等根深蒂固的侮辱，以及缺乏足够的协调来解决甚至可预防的问题，表明了领导层的需要不在于短期的胜利，而在于针对长期的全球性紧急行动与具有包容性的愿景。我们拥有巨大的技术能力，但需要更大的集体意志来承担我们面临的风险。
 4. 面对全球挑战，需要对人类与地球的关系、真正的财富、进步、发展、权力和治理的作用与性质以及人类的基本价值观进行根本转变。解决方案将通过致力协作、创新和行动的新姿态找到。“我们与他们”的范式不再满足人类的需求。我们必须在民主和负责任的支持下，在一个积极和有见识的公民手中，重建各级信任的纽带。现在是时候以国际人权框架为基础，不带偏见地将正义和每个人民的福祉重做承诺。
 5. 我们致力于激发基层、动员群众，并尽自己的力量执行已达成的协议。但是，我们的影响受到民主后退、腐败水平上升、基本自由的镇压、错误信息的传播以及全球不信任的阻碍。我们正在求助联合国及其会员国果断地作出反应并加强国际合作。我们依靠他们为人类制定路线图，不仅解决脆弱性，并也实现联合国宪章、《世界人权宣言》和《2030年议程》。
 6. 这一时刻代表着人类难得的机会之窗，可以通过加强、以人为本、以价值为导向的全球治理来想象和创造更有效的体制安排。为了实现我们想要的未来——预防战争和维持和平、促进可持续发展、消除贫困和保护普遍人权，具有权威和责任的人需要对全球治理采取变革性的方法。
 7. 现在是时候启动一个雄心勃勃、无党派、透明和包容的进程，以查明全球治理方面的差距并制定协调一致的战略来填补这些差距，以更好地实现《联合国宪章》的愿景。我们面临的风险太大，社会各阶层都无法独自应对，这就是为什么我们随时准备与我们的政府、联合国和所有人共同努力，为和平、正义、平等、尊严和可持续性开启合作关系的新篇章。
-

8. 进展取决于全民参与。为了所有人的共同利益，所有人都必须做好建设性和真诚地工作的准备，而各国政府必须致力于透明、包容和合作。我们认识到土著人民的智慧对所有人具有内在价值；赋予残疾人权力的创新导致了众多领域的突破；青年的创造力和老年人的经验相结合，为所有人创造了新的解决方案；性别平等带来更加和平、安全、可持续和繁荣的社会；与对环境的关心和我们自己的福祉紧密相连。一个人的进步引向所有人的进步。
9. 公民社会和批判性社会运动的贡献——有时是冒着很大的个人风险而做出的——证明了建立更具参与性的民主秩序的必要性，该秩序要吸收许多人的创造力，并使人们能够共同塑造自己的未来。必须通过保护集会、结社和表达的基本自由来聆听并吸收公民社会的建设性声音。必须扭转包括联合国本身在内的世界范围内公民空间的萎缩以及对公民社会的压迫、恐吓和威胁的增加。
10. “我们人民”将继续努力加强全球体系，并鼓励我们的政府履行其在北京、亚的斯亚贝巴、巴黎及其他地区所作的政治承诺。必须遵守联合国发出的警告和报告。当前对和平的威胁是七十五年前无法想像的，需要采取更大的集体行动，但安全理事会没有改变，无法作出适当的反应。
11. 我们重申对有远见的人权盟约和条约的承诺，特别是在大流行病加剧边缘化群体所面临的风险和歧视的情况下。基于任何身份对任何人的歧视都是不能接受的。纠正人权制度严重不足的资金，对于会员国在人权的核心地位到国际秩序中之言论的合法化至关重要。
12. 我们支持《巴黎气候协定》，并将继续倡导其全面执行。我们认识到，除了国家的自愿承诺外，应对气候危机还必须采取规模协调的全球行动以及具有法律约束力的框架，而且规模之大，尚无历史先例。
13. 我们重申对《2030年议程》作为可持续发展路线图的承诺。我们也认识到，当前的体系将国内生产总值驱动的发展列为优先事项，这加剧不平等现象、促进不可持续的消费、奖励不公平的竞争并加剧环境恶化和气候变化。构成我们经济和金融的秩序与在2030年以前实现可持续发展目标是对立的。有必要紧急地使宏观经济框架与可持续发展的社会、经济和环境方面保持一致，认识到经济应该是一种为实现更美好的社会和更健康的地球的手段，而不是一个结束。

创造有利的环境

14. 我们敦促我们的政府以确保创造一种让整个社会能够为可持续发展做出贡献的环境，并建设有复原力的社区。以下先决条件对于社会、国家和世界的进步至关重要：
 - a. **善治**必须被理解为致力于赋予所有人权力的公共服务，尤其是历史上被忽视和处境不利的社区，以成为其发展的主角。每个人都有参与公共事务的权利和责任。
 - b. **和平与包容的社会**对于可持续发展是必要的，包括为所有人提供诉诸司法的机会以及在各级建立有效、负责和包容的机构。和平不仅仅是结束战争和暴力。它是对符合和平文化的经济、行动、行为和法律的促进。
 - c. **尊严与人权**是普遍的，所有机构都必须积极克服偏见和促进正义。

- d. **平等的机会**必须给予所有在公共领域受到限制的人们，以确保社会从他们的投入中受益。性别平等是任何政策或计划成功的先决条件。让年轻人参与各级决策可确保代际平等。
- e. **信任**是通过一致与有效的、基于规则的顺序建立的，该顺序具有包容性、开放性、负责任、代表性和公平性，可确保所有人的权利。采取的决策必须根据科学和经验数据。
- f. **教育**是任何社会进步的核心。我们这个相互联系的世界需要儿童和成年人养成全球公民意识和团结精神。
- g. **可持续性**需要考虑补救环境退化、减轻人为危害、留在地球范围内以及管理全球公域的成本。它意味着在制定当前政策时要考虑对后代的影响。
- h. **繁荣**是具有复原力社会的自然结果，这些社会不仅仅考虑物质进步，还包括社会和精神层面的福祉。
- i. **资金**必须被提供来消除歧视和不平等现象，保护最需要帮助的人，并支持能够提高人们需求的社会运动。
- j. **在内的国际协议，包括《联合国宪章》本身的执行是必须的**，假设这些协议能够产生超出言辞和理想的影响。

全球行动计划：我们需要的联合国以创造我们想要的世界

一个人民的承诺

15. 自远古时代以来，无论政治环境如何，个人和社区都找到了发展社会的途径。今天也一样。我们致力于让各种利益相关者继续并大力参与，以通过各种方式为最紧迫的全球性问题找到解决方案。我们会：
- a. 履行我们的承诺，并致力于实现已达成的国际协议；
 - b. 运用基本人权原则，并代表最落后的人开展工作；
 - c. 在我们的所有工作中推进基本原则，包括但不限于性别平等、包容性、全球公民身份和团结以及可持续性；
 - d. 在各级政府和利益相关者之间寻求、发起和加强伙伴关系；
 - e. 提高面对不公的声音；
 - f. 保护和扩大民间社会参与公共领域的空间；
 - g. 寻求针对本地、区域和全球挑战的创新解决方案；
 - h. 提高确保我们的贡献以可靠证据为基础；
 - i. 寻找和利用新的变革途径，包括充分支持提供此类机会的技术；
 - j. 支持和参与基层以及那些受到政策及其实施影响最大的人；
 - k. 支持联合国及其会员国加强全球治理和代表性，包括推进下文提出的建议和未来的创新。

给会员国和联合国的建议

16. 我们过去几个月的审议集中在以下三个优先事项上，以及一系列其他建议（附件），这些建议如得到实施，将导致更有效的全球治理。我们对会员国的优先建议是：
- a. **建立授权的二零二零年后跟进机制，以加强全球治理。** 由会员国授权的这一机制的目标是迎来新的契约，以实现更加公平和有效的全球治理，并重建对全球机构的信心。这种授权机制需要与秘书长办公室合作，对全球挑战及其对我们的应对措施进行详细研究，以找出使联合国系统和其他多边机构更适合目标并真正具有代表性的选择。它应确保最高程度的包容性和透明度，并利用国家和非国家所有行为者的思想、网络、专门知识和

能力来解决新出现的跨国问题。

- b. **可靠地并增加联合国的资金。**持续的资金短缺破坏了联合国系统的有效行动。没有会员国履行其年度会费和财政承诺，联合国系统将无法满足世界各国人民和国家日益相互依存的需求。此外，必须简化古老的联合国预算程序。此外，必须考虑一系列辅助方案以更好地为联合国提供资金，例如对化石燃料或碳等商品进行全球征税。
- c. **加强民间社会和其他利益相关者的参与方式。**民间社会和其他利益相关者是关键的实施合作伙伴，系统性地增加其参与度对于应对当前和未来的全球挑战至关重要：
 - i. *在联合国秘书处指定一个民间社会联络点。*在副秘书长一级设立联合国民间社会联络点将把与民间社会更深层次的伙伴关系带入联合国的工作。联合国和会员国可以通过专门的办事处，利用成千上万个非政府组织的坚定承诺，做得更多，做得更好。
 - ii. *对利益相关者参与联合国程序进行全系统审查——然后讨论、通过和实施一些精心设计的改革建议，将有助于采取透明和民主的方式来纳入“我们人民”的声音。*
 - iii. *增加对通信技术的使用。*在通信创新可以提高透明度、包容性、问责制和参与度的时候，联合国必须利用新技术的好处为世界各地的所有人减轻数位鸿沟。
 - iv. *创建一个全球请愿机制。*一项世界公民的倡议将允许大多数人指示会员国将令人关注的问题列入联合国议程。

17. 我们现在面临的全球威胁是前所未有的，无所作为的后果是可怕的。我们呼吁联合国及其会员国、国家元首和政府首脑、民间社会组织及其他利益攸关方、当选代表和全体公民，在承认我们共同命运的基础上采取大胆的行动，并努力建立能够反映和应对这一现实的全球机构。我们多样化的人口、国家和文化具有应对我们面前挑战的技能和资源。我们在此重申《联合国宪章》所载的价值观和原则，“通过在解决国际问题上实现国际合作”以及促进“尊重人权和所有人的基本自由”，通过将其纳入习惯、态度、指标和制度对于实现全球集体潜力至关重要。
18. 让子孙后代回顾二零二零年，这一年，濒临灭绝的人类决心用一个声音放弃有害遗产，朝着所有人的尊严、希望和繁荣迈进。在第七十五周年之际，让会员国与世界各国人民携手，激发迫切需要采取的行动，以最终实现《联合国宪章》的愿景。

提案附件

1. 请会员国在联合国首脑会议之前及以后审议以下建议，作为审议的起点。这些建议分为立即行动、中期建议和长期愿望三类，将导致联合国系统一百周年及以后得到加强。
2. **立即行动**必须反映出执行《2030年议程》和《巴黎协定》的紧迫性，特别是考虑到持续的大流行。我们必须抓住一切机会，在国家与国家以下各级加快进步并表现出可观的变化。我们的复苏努力必须包括全面的投资，以推动我们迈向一个更加平等、包容、公正和有弹性的世界。特别是在危机时期，我们呼吁各国政府确保保护人权、基本自由和公民空间。可以在短期内实施的即时战术步骤包括：
 - a. **通过将气候治理与其他环境协议、协议、公约和创新联系起来，采用整个生态系统的方法。**整个生态系统的方法将使无数国际环境协议与国家而非缔约国以及它们的监管和技术开发行动相协调。加强协调应从四项主要环境公约（气候变化、生物多样性、防治荒漠化和海洋法）开始，然后再扩展到三百多个其他现有环境协定（例如处理臭氧消耗、污染、土地和水）反映在当前有关制定新的《全球环境公约》的谈判中。气候行动和向零碳净经济的过渡带来了减少贫困、不平等、生物多样性丧失和不公正的机会。为了应对气候变化，对全球生物多样性和其他地球边界的威胁等现存挑战，我们呼吁加强科学技术评估和发展进程（包括对气专委调查结果的承诺）；为可持续发展的发展计划增加资金；以及完全符合《巴黎协定》下限1.5摄氏度目标和其他国际环境义务的新技术的部署。联合国还应继续支持在国家一级减轻当前和未来的生态威胁以及国家和国际技术创新。
 - b. **提高国际人权架构的信誉、效力、活力和合法性。**基本人权的充分实现本身就意味着朝着振兴全球体系的方向转变。这将需要增加人权系统严重不足的预算，并确保以人权为中心的价值观驱动政策和实践。普遍定期审议必须加强问责制，以影响实地的变化。秘书长的《呼吁采取行动争取人权》只是一个愿望，而没有一个支持上述行动的更健全的人权架构。
 - c. **建立一个更加协调、全面和有弹性的全球卫生系统。**需要与流行病有关的全球协作准则和规范；在疫苗和治疗方面进行先进的独立研发；疫情监测和预警系统；以及跨境传播的管理。此外，现在是时候增强全球供应链的弹性并防止在危机面前全球不平等现象的加剧。政府领导人和政策制定者必须与科学家及其他人士合作，以加强多边体系，为实现可达到的最高健康标准提供更好的全球协调。我们必须确保建立健全的公共卫生系统，无论国家或情况如何，都能普遍获得并提供医疗保健，以维护人权、性别平等和包容性。
 - d. **提高机构效力，以不让任何人和任何国家落后。**必须通过加强问责制和对遵守的激励措施以及对违规行为的抑制措施，来加强对各个国际协定的监督机构的任务。例如，对高级别政治论坛方式的不断审查必须导致一个加强和更负责的机构，以增加国家和地方的所有权。
 - e. **加强机构和服务以促进风险知情的发展和恢复。**为了更好地为未来的全球危机做准备，必须加强联合国机构，将预防和准备工作纳入所有政策层面。实现这些目标的某些政策措施可能包括普遍的社会保护措施，以及在危机时期对社区计划、司法服务和安全场所

的投资。

3. **中期建议。**振兴多边主义取决于各国政府和国际组织抓住机会，以在推动全球合作与协同增效。中期行动的主要建议包括：

- a. **建立特设委员会以解决新出现的问题。**随着人类加深对自身面临的威胁和机遇及其全球相互依存的了解，将需要建立应对这些威胁和机遇的新机构。例如，这些措施可以包括一个代际委员会，以解决青年和人口老龄化的问题；媒体和技术委员会，以解决错误信息和其他网络威胁的作用；以及一个流离失所委员会，以解决那些非自愿流离失所者的保护、法律承认和获得服务的问题。
- b. **实施更具代表性的全球治理。**我们特别建议建立联合国议会，以作为联合国大会的咨询机构，其任务是提出建议，促进全人类和地球的福祉。议会代表可以由其代表的人民直接选举产生。
- c. **提高国际司法机构，特别是国际法院和国际刑事法院的普遍接受度。**此外，增加他们的执法权、维护他们的独立性，并增强他们抵抗政治压力的能力。对于国际法院来说，这需要根据《国际法院规约》第36条第2款通过所谓的“可选条款”声明扩大对法院强制管辖权的接受程度。同样，增加国际刑事法院成员数量的运动可以增强该机构作为通用机构的信誉。关于执法，联合国安理会应与国际刑事法院建立加强的工作方法，包括支持国际刑事法院调查和起诉，包括制裁（例如资产冻结）的协议或守则，以及国际刑事法院逮捕令的执行。
- d. **拟定联合国工作人员/咨询规则和条例。**确保为所有国际公务员提供适当的指导和支持，以使他们能够积极实施和捍卫联合国的价值观和原则。概述联合国将如何履行其对保护这样做的工作人员的承诺和对不这样做的工作人员的负责。

4. **长期的愿望。**实现我们想要的世界愿景需要在各个层面对当前全球体系进行大胆而根本的转变。此外，要应对日益增长的全球风险，就需要一个振兴而灵活的联合国系统，该系统必须可靠地融资、有效地运作，并且没有数十年来实践中出现的不一致、不透明的做法和矛盾。长期的关键建议包括：

- a. **将对现有和平与安全架构的更改纳入其中。**为了确保联合国的长期合法性，有必要进行深刻的改变。这包括重新审查安全理事会的安排，对可以大大减少野心和联合国、会员国和区域组织之间的相互作用的共识依赖。
- b. **将建设和平委员会升格为联合国建设和平委员会，并赋予其预防冲突和和解/过渡时期司法任务。**新理事会将获得更大的权力和责任，并被授权领导安全理事会未直接处理的政策制定、协调、资源调动、预防冲突和建设和平的努力。它应该能够通过仿照人权理事会普遍定期审议文书制定的新工具，“建设和平审计”来执行其预防冲突的任务。
- c. **该组织为恢复和平与安全所作的努力的一个更加综合和协调一致的框架与秘书长的“维持和平”议程相一致，该议程将重视预防行动和冲突后建设和平与建立和平与维持和平同样重要。**部署到联合国和平行动的系统依赖于过时的“待命系统”，该系统基于派遣会员国捐赠的人员。所需要的是对该组织建立和平能力的各个方面进行大量投资

，包括需要更多“常备”能力，即永久文职人员、警察和维持和平人员，以便在短期内为联合国的各种行动提供服务以及建设和平文化。

- d. **和平、裁军与法律。**至关重要，在不诉诸威胁或使用武力的情况下，通过在各级加快集体行动，应对日益严重的和平威胁和暴力行为。同样重要的是，到联合国一百周年之际，消除所有核武器和其他大规模毁灭性武器，并全面废除由国家发起的战争。除政府代表外，和平与裁军谈判应包括所有立法者、专家以及受影响社区代表，尤其是妇女、青年和少数民族。重要的是，和平进程应提供适当的论坛，通过查明、考虑和解决冲突的根本原因，超越对症处理和平。围绕共同的需求、优先事项、价值观念和远见达成共识，可以导致结果减少对安全主导的消极形式的和平建设的依赖，而更取决于以繁荣为主导的积极的和平建设。

WHAT IS THE UN WE NEED?

#multilateralismmatters #MakeUN75Count

@UN 2020



@TogetherFirst

@_UN2020_



@TogetherFirst

www.UN2020.org

www.together1st.org